

การกระตุ้นการลงทุนจากต่างประเทศ

ปัจจัยสำคัญสำหรับการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
บทวิจารณ์เกี่ยวกับความสำคัญของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
เสนอโดยหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย (JFCCT)
๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

หอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย (JFCCT) เป็นองค์กรแม่ข่ายที่ประกอบไปด้วยหอการค้า ต่างประเทศ จำนวน ๓๔ แห่ง และเป็นส่วนหนึ่งของระบบเศรษฐกิจไทยและชุมชนธุรกิจต่างชาติในประเทศไทยมากกว่า ๔๔ ปี มีสมาชิกในเครือข่ายมากกว่า ๙,๐๐๐ บริษัทด้วยกัน โดยหอการค้าร่วมต่างประเทศฯ มีภารกิจในการ ส่งเสริมการค้าและการลงทุนจากต่างประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาทักษะและการถ่ายทอด และมีจุดมุ่งหมาย ในการมีส่วนร่วมสนับสนุนเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งเป็นประเทศที่สมาชิกใช้พำนัก ประกอบธุรกิจ และมีความ ผูกพัน หอการค้าร่วมฯ ได้ให้ความสนใจอย่างมากกับความต่อเนื่องทางธุรกิจและการฟื้นตัว ของเศรษฐกิจจาก สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นี้

บทสรุปผู้บริหาร

๑. การเปลี่ยนแปลงบัญชีแนบท้าย ๓ ของ พรบ.การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ไม่ได้สอดคล้องกับการ เปลี่ยนแปลง ของตลาดหรือระบบเศรษฐกิจ ด้วยข้อเท็จจริงนี้เป็นตัววัดความสามารถในการแข่งขัน ของ ประเทศไทย เป็นอุปสรรคต่อการดึงดูดการลงทุน นอกจากนี้ประเทศไทยกำลังเผชิญกับวิกฤตเศรษฐกิจ ครั้งรุนแรงที่สุด
๒. ความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดึงดูดการลงทุนใหม่จากต่างประเทศ และสนับสนุนการลงทุนจาก ต่างประเทศที่มีอยู่ ด้วยการขยายการลงทุนและมีความยืดหยุ่นในการลงทุน ข้อความที่ว่าประเทศไทยควร เปิดกว้างสำหรับธุรกิจ เป็นสิ่งสำคัญในการหลีกเลี่ยงความล้มเหลวในการดำเนินธุรกิจ การสูญเสียงานของ คนไทย และสร้างความไว้วางใจและความเชื่อมั่นในประเทศไทยให้เป็นจุดหมายการลงทุน
๓. การเปิดกว้างต่อบัญชีแนบท้าย ๓ จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ
๔. หอการค้าร่วมฯ เสนอให้ระงับการบังคับใช้บัญชีแนบท้าย ๓ เป็นเวลา ๓ ปี (หรือจนกว่าเศรษฐกิจนั้น กลับคืนมาสู่ระดับการเติบโตก่อนสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยประมาณ) โดยหลังจาก นั้นให้ดำเนินการพิจารณายกเลิกอย่างถาวร ใน ๓ ขั้นตอนตามช่วงเวลาที่ได้ระบุไว้ในข้อเสนอ ของหอการค้า ร่วมฯ ระยะเวลาที่ได้จำกัดไว้สำหรับการใช้สิทธิพิเศษนี้จะช่วยกระตุ้นการลงทุนจากต่างประเทศอย่าง จำเป็นเร่งด่วน การลงทุนในภาคส่วนใดๆ นักลงทุนจะได้รับความคุ้มครอง โดยการระงับการบังคับใช้สิ้นสุด ลงหลังจาก ๓ ปี ควรมีการแก้ไขบัญชีแนบท้าย ๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกอย่างถาวรต่อไป

แรงกระตุ้นสำหรับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในขณะนี้

๑. ประเทศไทยเผชิญกับวิกฤตเศรษฐกิจครั้งใหญ่ที่สุด โดยการลงทุนจากต่างประเทศนั้นมีความสำคัญต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ซึ่งมีใช้สิ่งที่จะต้องทำในภายหลังจากการระบอบ หรือมีใช้สิ่งที่จะปล่อยให้หายไป หรือสูญหายไป ตามกาลเวลาหรือจากการไม่ให้ความสำคัญ ด้วยความยืดหยุ่นและการผ่อนคลาย ภาคธุรกิจจะหาวิธีเพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องและความอยู่รอดของธุรกิจ รวมถึงในกรณีที่ต้องปรับโครงสร้างเพื่อให้บรรลุสนับสนุนความอยู่รอด
๒. กิจกรรมใดๆ ซึ่งรวมไปถึงกิจกรรมร่วมค้า จำเป็นต้องมีความยืดหยุ่นของหุ้นส่วนต่างชาติ ทั้งที่มีอยู่แล้วหรือรายใหม่ ที่เข้ามาถือครองในฐานหุ้นส่วนใหญ่ เพื่อสนับสนุนนักลงทุนที่กำลังเผชิญกับความท้าทายด้านกระแสเงินสด และปัญหาอื่นๆ
๓. การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้มีความสำคัญในการรักษางานของแรงงานไทย ไม่ว่าจะกิจกรรมของต่างด้าว หรือกิจกรรมร่วมทุนของต่างด้าวกับคนไทย ล้วนแต่เป็นนายจ้างที่สำคัญของแรงงานไทย รวมถึงในพื้นที่ตามต่างจังหวัดต่างๆ และในพื้นที่อีสเทิร์นซีบอร์ด
๔. สนับสนุนการลงทุนที่มีอยู่แล้วให้มีการขยายตัว และรวมถึงการลงทุนใหม่ ซึ่งจะสร้างสัมพันธ์อันเหนียวแน่นกับประเทศไทย และเสริมสร้างความมุ่งมั่น เพื่อเป็นการแสดงถึงความไว้วางใจและความเชื่อมั่น
๕. หลีกเลี่ยงการชะลอการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย
๖. ตระหนักถึงความเป็นจริงว่า ทุกภาคส่วนพร้อมจะแข่งขันในเกือบทุกกรณี โดยข้อเสนอของหอการค้าร่วมๆ นี้ไม่เกี่ยวข้องกับบัญชีแนบท้าย ๑ และ ๒ แต่จะเกี่ยวข้องกับบัญชีแนบท้าย ๓ เท่านั้น

ข้อเสนอแนะ

ด้วยมิติของวิกฤตเศรษฐกิจนี้ การตัดสินใจอย่างกล้าหาญนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่ง จึงควรพิจารณาอย่างจริงจังในการระงับการบังคับใช้บัญชีแนบท้าย ๓ ทั้งหมด (โดยสามารถมีข้อยกเว้นได้โดยทางหอการค้าร่วมๆ ยินดีให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ระบุ) เป็นระยะเวลา ๓ ปี เพื่อให้เป็นโอกาสในการสนับสนุนการฟื้นตัวของ เศรษฐกิจ

ภายใต้กรอบดังกล่าว ทางหอการค้าร่วมๆ ใคร่ขอลำดับความสำคัญของประเด็นที่ควรพิจารณา เป็นขั้นตอนเพื่อนำไปสู่การยกเลิกอย่างถาวร

ชั้นที่ ๑

- การทำกิจการบริการด้านโลจิสติก
- การทำกิจการบริการทางวิศวกรรม (รายการที่ ๙) ด้วยการอนุญาตให้มีส่วนร่วมในการประกอบกิจการในประเทศและการประมวลงานของรัฐ

ชั้นที่ ๒

- การทำกิจการบริการทางบัญชี (ข้อ ๖)
- การทำกิจการบริการทางสถาปัตยกรรม (ข้อ ๘)
- ข้อ ๒๑ ของบัญชีแนบท้าย ๓ ทางหอการค้าร่วมฯ แนะนำให้ยกเลิก โดยเชิญกระทรวงพาณิชย์ เสนอและชี้แนะในประเด็นที่ไม่ควรยกเลิก อย่างจำกัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นดังต่อไปนี้ควรมีการยกเลิก
 - การทำกิจการบริการ เพื่อสนับสนุนทางธุรกิจทุกประเภท (ซึ่งหลายแห่งได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการการลงทุน) ซึ่งรวมถึง บริการภายในองค์กรด้วยบุคคลที่ ๓ (Business Process Outsourcing) ทั้งแบบปกติและขั้นสูง ศูนย์บริการข้อมูลลูกค้า (Call Center) ศูนย์บริการรวบรวมและนำส่งสินค้า (Fulfilment Center) และ กิจการสนับสนุนการค้าและการลงทุน (Trade and Investment Supporting Office) ไม่ว่าจะอยู่ในการสนับสนุนของสำนักงานใหญ่ หรือที่คล้ายกัน ควรจะถูกกลบออกจากรายการที่ ๓ นอกเหนือจากกลุ่มที่ให้บริการภายในองค์กร
 - การทำกิจการบริการประกันภัย
 - การทำกิจการพัฒนาซอฟต์แวร์ (ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการการลงทุน)
 - การทำกิจการวิจัยและพัฒนา
 - การทำกิจการบริการการศึกษา (ระดับประถม มัธยม และอุดมศึกษา)

ชั้นที่ ๓

- การทำกิจการโรงแรมเว้นแต่บริการจัดการโรงแรม (ข้อที่ ๑๗)
- การทำกิจการโทรคมนาคม หอการค้าร่วมฯ แนะนำให้ยกเลิกการทำกิจการโทรคมนาคมจากบัญชีแนบท้าย ๓ ซึ่งในทางปฏิบัติจะใช้กับใบอนุญาตประเภท ๑ เท่านั้น หอการค้าร่วมฯ มีคำแนะนำเกี่ยวกับประเด็นนี้ โดย พรบ.ธุรกิจโทรคมนาคม จำกัดการลงทุนจากต่างประเทศในใบอนุญาต ประเภท ๒ และ ๓ ซึ่งควรอนุญาตให้มีการถือหุ้นโดยต่างชาติมากขึ้นด้วย

การลงทุนที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาการบังคับใช้ นักลงทุนควรได้รับความคุ้มครองตามปกติ ถึงแม้ว่ากิจกรรมทางธุรกิจดังกล่าวจะไม่ถูกยกเลิกออกจากบัญชีแนบท้าย ๓ อย่างถาวร โดยการลงทุนยังคงได้รับสิทธิในการประกอบกิจกรรมทางธุรกิจดังกล่าว เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการบังคับใช้บัญชีแนบท้าย ๓ บัญชีแนบท้าย ๓ ควรยกเลิกอย่างถาวร ตามข้อเสนอแนะของหอการค้าร่วมฯ



วิธีการ

จำเป็นต้องมีมติตัดสินใจโดยรัฐมนตรี เพื่อแก้ไขบัญชีแนบท้าย ๓ (ในทางปฏิบัติการตัดใจของรัฐมนตรีจะการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี) ภายใต้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินปัจจุบันนายกรัฐมนตรีมีอำนาจภายใต้ พรบ.การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ไม่ว่าจะโดยการระงับหรือยกเลิกการบังคับใช้

A. ให้การระงับการบังคับใช้บัญชีแนบท้าย ๓ ทั้งหมด เป็นเรื่องเร่งด่วน (อาจเป็นบัญชีที่ยกเว้นบางกิจกรรมในจำนวนจำกัดระบุโดยกระทรวงพาณิชย์) เป็นเวลา ๓ ปี และ

B. ยกเลิกกิจกรรมที่ได้แนะนำออกจากบัญชีแนบท้ายอย่างถาวรตามขั้นตอนในช่วง ๓ ปี

หอการค้าร่วมฯ ใครขอเสนอให้มีการสนทนาเกี่ยวกับข้อเสนอเหล่านี้ และหอการค้าร่วมฯยินดีที่จะให้ข้อมูลเพิ่มเติม

ประธานหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย (JFCCT)

๑๙ ตุลาคม ๒๐๒๐